АКТ

проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Чалтырское сельское поселение», входящего в состав Мясниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2012 год и текущий период 2013 года

29.11.2013 с. Чалтырь.

Главными инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Хотиновой С.А., инспекторами Балахниным В.П., Вериго С.А., Калмыковой Ж.С., Космыниным А.В. проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертоз, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Чалтырское сельское поселение», входящего в состав Мясниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2012 год и текущий период 2013 года.

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2013 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2012 № 64-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 06.11.2013 № 204, удостоверение на право проведения проверки от 06.11.2013 № 188.

Цель проверки: соблюдение органами местного самоуправления законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень проверенных объектов: администрация Чалтырского сельского поселения – глава поселения Торпуджиян Андрей Мартиросович (весь проверяемый период); сектор экономики и финансов администрации Чалтырского сельского поселения – начальник сектора Хошафян Татьяна Ервандовна (весь проверяемый период); ведущий специалист - главный администрации Чалтырского сельского поселения – Дзреева Бэлла Ардашесовна (весь проверяемый период).

Проверяемый период: 2012 год и текущий период 2013 года.

Сроки проведения проверки: с 11.11.2013 по 29.11.2013.

Краткая информация о проверяемом объекте:

Муниципальное образование «Чалтырское сельское поселение» (далее – Чалтырское сельское поселение или поселение) в соответствии с Областным

законом от 22.10.2004 № 182-ЗС «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования «Мясниковский район» и муниципальных образований в его составе», а также Уставом поселения, принятым решением Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 28.10.2009 № 35 и зарегистрированным Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области 01.12.2009 под государственным регистрационным номером RU 615253072009001 (с изменениями и дополнениями, внесенными решениями Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 02.05.2011 № 42 и от 20.06.2013 № 24 и зарегистрированными 30.05.2011 под государственным регистрационным номером RU 615253072011001 и 07.08.2013 под государственным регистрационным номером RU 615253072013001), входит в состав муниципального образования «Мясниковский район» и наделено статусом сельского поселения.

В состав поселения входят: село Чалтырь (административный центр), хутор Мокрый Чалтырь.

Согласно действующему Уставу поселения к вопросам местного значения относятся:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- обеспечение проживающих в Чалтырском сельском поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального земельного контроля, а также иных полномочий в соответствии с жилищным законодательством;

- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

- утверждение правил благоустройства, генеральных планов, правил землепользования и застройки и другие вопросы.

Также органы местного самоуправления поселения осуществляют отдельные государственные полномочия Российской Федерации и Ростовской области в случае передачи указанных полномочий федеральными и областными законами в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структуру органов местного самоуправления поселения составляют: Собрание депутатов Чалтырского сельского поселения, глава Чалтырского сельского поселения, администрация Чалтырского сельского поселения.

Представительным органом муниципального образования «Чалтырское сельское поселение» является Собрание депутатов, исполнительно-распорядительным органом – администрация поселения.

Администрация поселения зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц 23.11.2005 за государственным регистрационным номером 1056122009811, в соответствии со свидетельством инспекции ФНС России по Мясниковскому району администрация поселения поставлена на учет 24.11.2005 с присвоением ей ИНН/КПП 6122008671/612201001.

В проверяемом периоде в администрации поселения действовали открытые в установленном порядке в УФК по Ростовской области лицевые счета: администратора доходов бюджета – 04583123270, 04582123270;

администратора источников финансирования дефицита бюджета – 08583123270;

главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств - 01583123270;

получателя бюджетных средств – 03583123270;

для учета операций со средствами во временном распоряжении – 05583123270.

Общая численность населения в поселении на 01.01.2012 составляла 16125 человек, на 01.01.2013 – 16339 человек. Среднесписочная численность работающего населения сельского поселения на 01.01.2012 составляла 6096 человек, или 37,8% к общей численности жителей поселения, на 01.01.2013 – 6403 человека, или 39,2% к общей численности жителей поселения.

По данным администрации поселения, уровень среднемесячной заработной платы на одного работника в поселении по состоянию на 01.01.2012 составлял 20556,4 рублей, на 01.01.2013 – 25016,6 рублей.

Вышеперечисленные показатели на 01.11.2013 к проверке не представлены.

Информация об уровне среднемесячной заработной платы в разрезе отраслей на 01.01.2012, 01.01.2013 и 01.11.2013 к проверке не представлена.

Наиболее экономически значимыми учреждениями и предприятиями, осуществляющими деятельность на территории поселения, являются:

- ЗАО «Чалтырское производственное коммерческое предприятие строительных материалов» (производство кирпича) с численностью работников на 01.01.2013 в количестве 270 человек, фондом оплаты труда – 73842,8 тыс. рублей, среднемесячной заработной платой на одного работника –

22791,0 рубль; на 01.10.2013 в учреждении работало 290 человек, фонд оплаты труда за 9 месяцев 2013 года составил 60758,5 тыс. рублей, среднемесячная заработная плата – 23279,0рублей;

- ООО «Бумажная фабрика» (производство и переработка бумаги) с численностью работников на 01.01.2013 в количестве 244 человека, фондом оплаты труда – 58305,3 тыс.. рублей, среднемесячной заработной платой на одного работника – 19913,0 рублей; на 01.10.2013 в учреждении работал 232 человека, фонд оплаты труда за 9 месяцев 2013 года составил 44109,56 тыс. рублей, среднемесячная заработная плата – 21125,0 рублей;

- Колхоз им. С.Г.Шаумяна (сельское хозяйство, животноводство) с численностью работников на 01.01.2013 в количестве 373 человека, фондом оплаты труда – 132027,9 тыс. рублей, среднемесячной заработной платой на одного работника – 30061,0 рубль; на 01.10.2013 в учреждении работало 356 человек, фонд оплаты труда за 9 месяцев 2013 года составил 95258,4 тыс. рублей, среднемесячная заработная плата – 29731,0 рубль.

По информации, представленной к проверке администрацией поселения, по состоянию на 01.01.2012, на 01.01.2013 и на 01.11.2013 просроченная задолженность по заработной плате перед работниками предприятий, организаций и учреждений, осуществляющих деятельность на территории поселения, отсутствовала.

В результате проверки установлено следующее.

Проверкой соблюдения норм бюджетного законодательства по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета поселения, установлено следующее.

Бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в поселении регулируются:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации,
- Уставом поселения,
- решениями Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 28.09.2007 № 13 (в редакции от 23.09.2008 №24, от 29.04.2009 № 18, от 28.08.2009 №31, от 29.03.2010 № 5, от 10.06.2010, от 17.09.2013 № 27) «О бюджетном процессе в Чалтырском сельском поселении»;
- постановлениями администрации поселения от 30.05.2011 № 126 «Об утверждении порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Чалтырского сельского поселения и составления проекта бюджета Чалтырского сельского поселения Мясниковского района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», от 09.06.2012 № 105 «Об утверждении порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Чалтырского сельского поселения и составления проекта бюджета Чалтырского сельского поселения Мясниковского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», от 23.09.2011 № 227 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Чалтырского сельского поселения на 2012-2014 годы», от 15.09.2012 № 286 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Чалтырского сельского поселения на 2013-2015 годы», от

29.12.2007 № 306 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Чалтырского сельского поселения»; от 16.07.2012 № «О порядке ведения реестра расходных обязательств Чалтырского сельского поселения», от 31.12.2010 № 300 «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, финансируемых из бюджета Чалтырского сельского поселения Мясниковского района», от 28.12.2011 №321 «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2012 году программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Чалтырском сельском поселении Мясниковского района на период до 2012 года», от 30.12.2011 № 324 «О мерах по обеспечению исполнения бюджета Чалтырского сельского поселения Мясниковского района в 2012 году», от 29.12.2012 № 313 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения «О бюджете Чалтырского сельского поселения Мясниковского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»; от 18.02.2013 № 54 «Об утверждении отчета о выполнении мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в Чалтырском сельском поселении Мясниковского района, осуществленных в 2012 году»;

- приказы сектора экономики и финансов администрации Чалтырского сельского поселения от 01.02.2010 № 1 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Чалтырского сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Чалтырского сельского поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Чалтырского сельского поселения)», от 29.12.2009 № 12 (в ред. от 21.05.2012 № 193) «О порядке исполнения бюджета Чалтырского сельского поселения Мясниковского района по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета поселения и порядке составления и ведения кассового плана бюджета Чалтырского сельского поселения Мясниковского района»,

- и иными, принимаемыми в соответствии с ними, нормативными правовыми актами муниципального образования.

В соответствии с Уставом, бюджет поселения и отчет о его исполнении утверждаются Собранием депутатов поселения.

Согласно пункту 2 статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке.

Решение Собрания депутатов поселения от 14.12.2011 № 59 «О бюджете Чалтырского сельского поселения Мясниковского района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – решение о бюджете на 2012 год от 05.12.2011 № 59) утверждено до начала финансового года и своевременно опубликовано в общественно-политической газете «Заря» от 24.12.2011 №№195-199.

Решение Собрания депутатов поселения от 26.12.2012 № 10 «О бюджете Чалтырского сельского поселения Мясниковского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – решение о бюджете на 2013 год от 26.12.2012 № 10) утверждено до начала финансового года, подписано главой

поселения 26.12.2012 и своевременно опубликованы в районной общественно-политической газете «Заря» от 05.01.2013 №№ 1-7. Решение о бюджете на 2013 год от 26.12.2012 № 10 размещено в сети «Интернет» на странице администрации Чалтырского сельского поселения на официальном сайте администрации Мясниковского района. Принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы в части опубликования первоначальных решений о бюджете поселения, установленный статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюден.

Бюджет поселения на 2012 год утвержден решением Собрания депутатов от 14.12.2011 № 59 «О бюджете Чалтырского сельского поселения Мясниковского района на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» по доходам в сумме 79541,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 78738,0 тыс. рублей. Предельный объем муниципального долга поселения утвержден в сумме 48842,4 тыс. рублей, прогнозируемый профицит бюджета – в сумме 803,1 тыс. рублей.

В общем объеме доходов налоговые и неналоговые поступления запланированы в сумме 48842,4 тыс. рублей, или 61,4%, безвозмездные поступления – в сумме 30698,7 тыс. рублей, или 38,6 процента.

Пунктом 2 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что перечень главных распорядителей местного бюджета устанавливается законом (решением) о бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета поселения на 2012 год (приложение 11 к решению о бюджете на 2012 год от 14.12.2011 № 59) бюджетные ассигнования распределены по одному главному распорядителю бюджетных средств – администрации поселения.

Сводная бюджетная роспись на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов составлена в соответствии с утвержденным решением о бюджете на 2012 год от 14.12.2011 № 59 и утверждена главой поселения 21.12.2011 – в установленные сроки.

Главным распорядителем бюджетных средств - администрацией поселения составлена в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью, бюджетная роспись и утверждена главой поселения 21.12.2011.

На основании показателей бюджетной росписи администрации поселения (лимитов бюджетных обязательств) от 21.12.2011 главным распорядителем (получателем) средств бюджета – администрацией поселения и получателем средств бюджета – муниципальным казенным учреждением «Дом культуры Чалтырского сельского поселения» составлены бюджетные сметы, которые утверждены главой поселения 26.12.2011.

В течение года в бюджет муниципального образования решениями Собрания депутатов поселения, а также справками об изменении показателей бюджета поселения по доходам и об изменении сводной бюджетной росписи расходов бюджета поселения вносились изменения, в результате чего уточненный план по доходам бюджета поселения на 2012 год составил

107257,2 тыс. рублей, по расходам – 109458,5 тыс. рублей. Дефицит утвержден в сумме 2201,3 тыс. рублей.

Анализ уточненных плановых показателей доходной части бюджета поселения на 2012 год показал, что первоначальный план по налоговым и неналоговым доходам увеличился на 62,5 тыс. рублей, или на 0,1%, и составил 48904,9 тыс. рублей, первоначальный план по безвозмездным поступлениям увеличился на 27653,5 тыс. рублей, или на 90,1%, и составил 58352,3 тыс. рублей.

Наибольшую долю в налоговых и неналоговых доходах занимают: земельный налог – 44,8 %, или 21918,4 тыс. рублей, налог на доходы физических лиц – 36,8%, или 18000,0 тыс. рублей, налог на имущество физических лиц – 5,9 %, или 2892,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления с учетом изменений в течение 2012 года запланированы в сумме 58352,3 тыс. рублей, в том числе: прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений – 57684,9 тыс. рублей, субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 557,2 тыс. рублей, субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 0,2 тыс. рублей; прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений – 110,0 тыс. рублей.

Органы местного самоуправления согласно статье 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации обязаны вести реестры расходных обязательств, являющиеся сводом нормативных правовых актов и заключенных органами местного самоуправления договоров и соглашений (отдельных статей, пунктов, подпунктов, абзацев нормативных правовых актов, договоров и соглашений), предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств соответствующего бюджета.

Порядком ведения реестра расходных обязательств сельского поселения, утвержденным постановлением главы поселения от 29.12.2007 №306, утверждена форма реестра расходных обязательств.

Фактически в проверяемом периоде реестры расходных обязательств поселения велись в виде «Сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» по форме, предусмотренной Порядком представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, утвержденным Приказом Минфина России от 19.04.2012 № 49н.

Следует отметить, что *реестр расходных обязательств поселения от 27.05.2011 не в полной мере соответствует форме, установленной Порядком ведения реестра расходных обязательств сельского поселения, утвержденным распоряжением главы поселения от 29.12.2007 №306 – отсутствуют разделы: код главного распорядителя, вид нормативно-правового акта, договора, соглашения, коды экономической классификации расходов.* №169 от 16.07.2012г

Выборочная проверка показала, что ежемесячное исполнение бюджета поселения в 2012 году осуществлялось на основании кассового плана на предстоящий месяц, составленного в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации поселения от 29.12.2009 № 12 (в ред. от 14.04.2010 № 2) «О порядке исполнения бюджета поселения по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета поселения и порядке составления и ведения кассового плана бюджета поселения», и утвержденными главой поселения.

Согласно решению Собрания депутатов поселения от 22.04.2013 № 21 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Чалтырского сельского поселения Мясниковского района за 2012 год» и «Отчету об исполнении бюджета» (ф.0503117) по состоянию на 01.01.2013 кассовое исполнение по доходам составило 79660,7 тыс. рублей, или 74,3% к уточненным бюджетным назначениям, по расходам – 77044,3 тыс. рублей, или 70,4% к уточненным бюджетным назначениям, профицит бюджета сложился в сумме 2616,4 тыс. рублей, при планируемом дефиците в сумме 2201,3 тыс. рублей.

В структуре доходной части бюджета поселения за 2012 год доля налоговых и неналоговых доходов составила 66,6% в общем объеме поступивших доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений составила 33,4 процента.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 53024,7 тыс. рублей, или 108,4% уточненных плановых назначений.

Наибольший удельный вес в их структуре занимают: земельный налог – 22241,7 тыс. рублей (доля 41,9%), налог на доходы физических лиц – 19988,4 тыс. рублей (доля 37,7%).

Безвозмездные поступления в бюджете поселения составили 26636,0 тыс. рублей, или 45,6% плана. Неисполнение в сумме 31716,2 тыс. рублей, или 54,3% (иные межбюджетные трансферты – 31715,1 тыс. рублей), в основном обусловлено неосвоением средств, выделенных из федерального бюджета на реконструкцию водоочистных сооружений в х.Хапры Мясниковского района, в связи со сроками выделения средств (октябрь 2012 года) и отказом подрядчика от заключения дополнительного соглашения на увеличение стоимости работ на 2012 год.

Основные направления расходов бюджета поселения в 2012 году составили: национальная экономика – 28702,7 тыс. рублей (доля 37,3%), жилищно-коммунальное хозяйство – 28464,8 тыс. рублей (доля 36,9%), общегосударственные вопросы – 10814,3 тыс. рублей (доля 14%) и культура, кинематография – 7969,8 тыс. рублей (доля 10,3%).

Общее неисполнение плановых назначений по расходам бюджета поселения в 2012 году составило 32414,2 тыс. рублей, или 29,6%, которое сложилось всвязи с неосвоением средств по вышеуказанной причине.

Пунктом 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения на Собрании депутатов поселения (представительный орган)

подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Решением Собрания депутатов поселения от 22.03.2013 № 19/1 «О внешней проверке годового отчета «Об исполнении бюджета Чалтырского сельского поселения Мясниковского района за 2012 год»» утвержден Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Чалтырского сельского поселения Мясниковского района за 2012 год, согласно которому годовой отчет об исполнении бюджета Чалтырского сельского поселения подлежит внешней проверке, которая осуществляется Собранием депутатов Чалтырского сельского поселения. Данным решением утвержден и состав рабочей группы.

В нарушение пункта 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Чалтырского сельского поселения, утвержденного решением Собрания депутатов поселения от 22.03.2013 № 19/1 внешняя проверка бюджетной отчетности главного распорядителя – администрации Чалтырского сельского поселения за 2012 год не проводилась.

К проверке представлено заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Мясниковского района за 2012 год без номера и даты, проведенной рабочей группой. В разделе 1 заключения отражено, что оно рассмотрено и утверждено на заседании рабочей группы 18.04.2013. Протокол заседания не составлялся.

Согласно данному заключению анализ исполнения бюджета, проведенный рабочей группой показал, что основные параметры бюджета поселения 2012 года выполнены, отчет об исполнении бюджета поселения за 2012 год рекомендовано принять к утверждению.

Следует отметить, что в нарушение п.4 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Чалтырского сельского поселения, утвержденного решением Собрания депутатов поселения от 22.03.2013 № 19/1, определяющего содержание заключения о результатах внешней проверки годового отчета, в заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Чалтырского сельского поселения Мясниковского района за 2012 год не указаны сроки проведения, цели и задачи проверки, информация о соблюдении требований бюджетного законодательства, информация о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности; выводы по каждому разделу расходов местного бюджета (фактически отражено исполнение по направлениям расходов в стоимостном и процентном выражении).

Следует отметить, что статья 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении.

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2012 год, утвержденный решением Собрания депутатов поселения от 22.04.2013 № 21 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Чалтырского сельского поселения Мясниковского

района за 2012 год» опубликован в информационном бюллетене «Вестник Чалтырского сельского поселения» №2 за апрель 2013г.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 (в ред. от 09.02.2009) «О средствах массовой информации» под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, радио-, теле-, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации, осуществляющие свою деятельность после регистрации на основании свидетельства о регистрации, выданного территориальным органом Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия. Не требуется регистрация средств массовой информации, учреждаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления исключительно для издания их официальных сообщений и материалов, нормативных и иных актов. Каждый выпуск периодического печатного издания должен содержать следующие сведения:

1) название издания;

2) учредитель (соучредители);

3) фамилия, инициалы главного редактора;

4) порядковый номер выпуска и дата его выхода в свет, а для газет - также время подписания в печать (установленное по графику и фактическое);

5) индекс - для изданий, распространяемых через предприятия связи;

6) тираж;

7) цена, либо пометка "Свободная цена", либо пометка "Бесплатно";

8) адреса редакции, издателя, типографии.

Проверкой установлено, что представленные к проверке информационные бюллетени Чалтырского сельского поселения не являются средством массовой информации, поскольку не содержат всех сведений, установленных указанным Законом.

Таким образом, принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленный статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части опубликования в средствах массовой информации отчета об исполнении бюджета поселения за 2012 год, утвержденного решением Собрания депутатов поселения от 22.04.2013 № 21 не соблюден.

В соответствии со статьей 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета; расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета; расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов

источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов. Законом (решением) об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета.

В нарушение статьи 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета поселения за 2012 год, утвержденный решением Собрания депутатов поселения от 22.04.2013 № 21 не содержит приложений, утверждающих показатели источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов и источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов.

Приложение №5 к отчету об исполнении бюджета поселения за 2012 год называется «Источники финансирования дефицита бюджета Чалтырского сельского поселения за 2012 год» и фактически содержит показатели кодов групп, подгрупп, статей и видов источников финансирования дефицитов бюджетов.

Бюджет поселения на 2013 год первоначально утвержден решением Собрания депутатов поселения от 26.12.2012 № 10 «О бюджете Чалтырского сельского поселения Мясниковского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по доходам в сумме 81928,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 81175,7 тыс. рублей. Предельный объем муниципального долга поселения утвержден в сумме 55802,4 тыс. рублей, прогнозируемый профицит бюджета – в сумме 753,1 тыс. рублей.

В общем объеме доходов налоговые и неналоговые поступления запланированы в сумме 55802,4 тыс. рублей, или 68,1%, безвозмездные поступления – в сумме 26126,4 тыс. рублей, или 31,9 процента.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета поселения на 2013 год (приложение 11 к решению о бюджете на 2013 год от 26.12.2012 № 10) бюджетные ассигнования распределены по одному главному распорядителю бюджетных средств – администрации поселения.

Сводная бюджетная роспись Чалтырского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов составлена в соответствии с утвержденным решением о бюджете и утверждена главой поселения 26.12.2012 – в установленные сроки.

Главным распорядителем бюджетных средств - администрацией поселения составлена в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью, бюджетная роспись и утверждена главой поселения 26.12.2012.

На основании показателей бюджетной росписи администрации поселения (лимитов бюджетных обязательств) от 26.12.2012 главным распорядителем (получателем) средств бюджета – администрацией поселения и получателем средств бюджета – муниципальным казенным учреждением «Дом культуры Чалтырского сельского поселения» составлены бюджетные сметы, которые утверждены главой поселения 26.12.2012.

В течение 10 месяцев 2013 года в бюджет поселения решениями Собрания депутатов поселения, а также справками об изменении показателей бюджета поселения по доходам и об изменении сводной бюджетной росписи расходов бюджета поселения вносились изменения, в результате чего план по доходам бюджета поселения на 2013 год составил 106240,5 тыс. рублей, по расходам – 113091,7 тыс. рублей, дефицит бюджета утвержден в сумме 6851,2 тыс. рублей.

В ходе анализа плановых показателей доходной части бюджета поселения на 2013 год установлено, что налоговые и неналоговые доходы составляют 52,5%, и запланированы в сумме 55778,9 тыс. рублей.

Наибольшую долю в налоговых и неналоговых доходах занимают поступления: земельного налога – 40,8%, или 22775,8 тыс. рублей, налога на доходы физических лиц – 40%, или 22296,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 50461,6 тыс. рублей, в том числе: субвенции бюджету поселения на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 0,2 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты – 49664,2 тыс. рублей, субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 597,2 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений – 200,0 тыс. рублей.

Выборочная проверка показала, что ежемесячное исполнение бюджета поселения в текущем периоде 2013 года осуществлялось на основании кассового плана на предстоящий месяц, утвержденного главой поселения и составленного в соответствии с действующим порядком.

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения (ф.0503117) на 01.11.2013 исполнение по доходам составило 76019,7 тыс. рублей, или 71,6% к уточненному годовому плану, по расходам – 78337,6 тыс. рублей, или 69,3% к годовому плану, дефицит бюджета составил 2317,9 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения на 01.11.2013 исполнены в сумме 47024,4 тыс. рублей, или 84,3% к годовому плану. Наибольшую долю в налоговых и неналоговых доходах занимали поступления: земельного налога – 40,1%, или 18841,0 тыс. рублей; налога на доходы физических лиц – 36,2%, или 17017,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджете поселения за 10 месяцев 2013 года составили 28995,4 тыс. рублей (57,5% годового плана).

Основные направления расходов бюджета поселения за 8 месяцев 2013 года составили: национальная экономика – 30616,3 тыс. рублей (доля 39,1%), жилищно-коммунальное хозяйство – 29706,1 тыс. рублей (доля 37,9%),

общегосударственные вопросы – 9430,1 тыс. рублей (доля 12,0%), и культура, кинематография – 7738,6 тыс. рублей (доля 9,9%).

Проверкой соблюдения бюджетного и налогового законодательства в части формирования доходов бюджета, полноты и своевременности поступления отдельных доходных источников в местный бюджет, установлено следующее.

В основу формирования доходной части бюджета поселения на 2012-2014 годы и 2013-2015 годы положены показатели прогнозов социально-экономического развития территории, основные направления бюджетной и налоговой политики и оценка поступлений доходных источников в предшествующем году, также учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, изменения и дополнения в законодательство о налогах и сборах, изменения бюджетного законодательства Российской Федерации. Расчеты показателей доходной части бюджетов осуществлены с учетом методики регулирования межбюджетных отношений в Ростовской области.

Источниками формирования доходов местного бюджета предусмотрены федеральные, региональные, местные налоги и сборы, неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления.

Согласно пункту 1 статьи 61 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты поселений зачисляются по нормативу 100 процентов налоговые доходы от земельного налога и налога на имущество физических лиц, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» ставки налога на имущество физических лиц установлены в следующих размерах:

- на имущество суммарной инвентаризационной стоимостью до 300,0 тыс. рублей (включительно) – до 0,1% (включительно);
- на имущество суммарной инвентаризационной стоимостью свыше 300,0 тыс. рублей до 500,0 тыс. рублей (включительно) – свыше 0,1% до 0,3% (включительно);
- на имущество суммарной инвентаризационной стоимостью свыше 500,0 тыс. рублей – свыше 0,3% до 2,0% (включительно).

На территории поселения в проверяемом периоде порядок и сроки уплаты налога на имущество физических лиц регламентировались решением Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 15.11.2005 № 10 «О налоге на имущество физических лиц» (в ред. от 20.09.2010 № 19).

Ставки налога на имущество физических лиц установлены указанным решением Собрания депутатов поселения в размерах:

- на имущество суммарной инвентаризационной стоимостью до 300,0 тыс. рублей – 0,1% (максимально предусмотренная Законом ставка);

- на имущество суммарной инвентаризационной стоимостью свыше 300,0 тыс. рублей до 500,0 тыс. рублей – 0,2% (максимально предусмотренная Законом ставка – 0,3%);

- на имущество суммарной инвентаризационной стоимостью от 500,0 тыс. рублей до 1000,0 тыс. рублей – 0,31% (максимальная ставка, предусмотренная Законом – 2,0%);

- на имущество суммарной инвентаризационной стоимостью от 1000,0 тыс. рублей до 2000,0 тыс. рублей – 1,0% (максимальная ставка, предусмотренная Законом – 2,0%);

- на имущество суммарной инвентаризационной стоимостью свыше 2000,0 тыс. рублей – 2,0% (максимально предусмотренная Законом ставка);

- строения, помещения, сооружения, используемые для предпринимательской деятельности, за исключением предпринимателей, освобожденных от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении имущества, используемого для предпринимательской деятельности в соответствии с п.3 ст. 346.11 и п.4 ст. 346.26 Налогового кодекса РФ– 2,0% (максимально предусмотренная Законом ставка).

Согласно п.5 решения Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 15.11.2005 № 10 «О налоге на имущество физических лиц» (в ред. от 20.09.2010 № 19) льготы, установленные в соответствии со ст.4 Закона Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц», действуют в полном объеме.

Установление ставок налога на имущество физических лиц в размере, максимально предусмотренном согласно вышеуказанному Федеральному закону, позволило бы привлечь дополнительные доходы в бюджет поселения за 2012 год в сумме 4769,4 тыс. рублей, за 2013 год в сумме 4408,6 тыс. рублей.

Порядок и сроки уплаты земельного налога на территории поселения в проверяемом периоде регламентировались решением Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 25.10.2007 № 16 «О земельном налоге» (в ред. от 22.03.2011 № 34, от 27.04.2012 № 68, от 26.06.2012 № 73, от 16.11.2012 № 4). В соответствии с данным решением ставки земельного налога установлены указанным решением Собрания депутатов поселения в максимальных размерах (0,3% и 1,5%), предусмотренных статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

Согласно указанному решению льготы, предусмотренные частью 5 статьи 391, статьей 395 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, действуют в полном объеме.

В соответствии с частью 2 статьи 387 Налогового кодекса Российской Федерации при установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

Решением Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения «О земельном налоге», действующим в проверяемом периоде, установлены льготы в виде освобождения от уплаты земельного налога следующих категорий налогоплательщиков:

1) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, Героев Социалистического труда, полных кавалеров ордена Славы, Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных силах СССР»;

2) инвалидов, имеющих 3 степень ограничения способности к трудовой деятельности, а также лиц, которые имеют I группу инвалидности, установленную до 1 января 2004 года без вынесения заключения о степени ограничения способности к трудовой деятельности;

3) инвалидов с детства;

4) участников и инвалидов Великой Отечественной войны;

5) граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий на атомных объектах гражданского или военного назначения, а также в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

6) муниципальные бюджетные учреждения;

7) физические лица, имеющие трех и более детей, в части земельных участков, приобретенных в соответствии со ст. 8.2 Областного закона от 22.07.2003 №19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»;

8) муниципальные казенные учреждения;

9) муниципальные автономные учреждения.

Согласно предоставленной администрацией поселения информации сумма предоставленных льгот по земельному налогу в соответствии с решением Собрания депутатов поселения «О земельном налоге» составила 890,0 тыс. рублей, в том числе в 2012 году – 445,0 тыс. рублей, в 2013 году – 445,0 тыс. рублей.

По информации межрайонной инспекции ФНС России № 1 по Ростовской области и администрации поселения задолженность по налоговым платежам в бюджет поселения по состоянию на 01.01.2012 составляла 6654,0 тыс. рублей, в том числе недоимка – 6015,2 тыс. рублей; на 01.01.2013 задолженность составляла 2680,4 тыс. рублей, в том числе недоимка – 2327,9 тыс. рублей; на 01.11.2013 (за вычетом задолженности, невозможной к взысканию) – 1314,1 тыс. рублей, в том числе недоимка – 1011,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.11.2013 основная недоимка (за вычетом задолженности, невозможной к взысканию) – 864,0 тыс. рублей, или 85,4% от общей суммы недоимки в местный бюджет, сложилась по земельному налогу.

Постановлениями администрации Чалтырского сельского поселения от 06.03.2008 № 55 (в ред. от 17.11.2008 № 345) (утратило силу в связи с принятием постановления от 31.01.2013 № 25), от 31.01.2013 № 25 создана рабочая группа по обеспечению поступления в местный бюджет в полном

объеме налогов и других обязательных платежей, являющихся основными доходными источниками Чалтырского сельского поселения и утверждено Положение о рабочей группе.

По информации администрации поселения в 2012 году проведено 11 заседаний рабочей группы, на которые были приглашены 90 физических лиц для рассмотрения вопроса по погашению задолженности по налогам и другим обязательным платежам. В результате недоимщиками была погашена задолженность в бюджет поселения на общую сумму 603,7 тыс. рублей.

В январе-октябре 2013 году проведено 24 заседания рабочей группы, на которые были приглашены 342 физических лица для рассмотрения вопроса по погашению задолженности по налогам и другим обязательным платежам. В результате недоимщиками была погашена задолженность в бюджет поселения в сумме 294,2 тыс. рублей.

Погашение задолженности по налоговым платежам в бюджет поселения (за вычетом задолженности, невозможной к взысканию) в сумме 1314,1 тыс. рублей является одним из резервов пополнения доходной части местного бюджета.

По информации администрации поселения в проверяемом периоде не осуществлялось предоставление налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по налоговым платежам в местный бюджет, за исключением льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, предусмотренных решениями Собрания депутатов поселения.

Согласно пункту 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 процентов.

В 2012 году указанные поступления в бюджете поселения не планировались и не поступали.

В 2013 году запланированы поступления в бюджет поселения денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемых в бюджета поселений, в сумме 109,5 тыс. рублей.

По информации, представленной администрацией поселения, в январе-октябре 2013 года наложены административные штрафы в сумме 293,6 тыс. рублей, взыскано – 293,6 тыс. рублей, поступило в бюджет поселения – 293,6 тыс. рублей. По информации администрации поселения задолженность по административным штрафам в бюджет поселения по состоянию на 01.11.2013 отсутствует.

В ходе проверки контроля над **полнотой и своевременностью поступлений в бюджет средств от распоряжения и управления объектами собственности** установлено следующее.

Согласно Уставу поселения к полномочиям Собрания депутатов поселения относится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения. Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, осуществляет администрация поселения.

Решение Собрания депутатов поселения от 29.04.2011 № 41 «Об утверждении Положения «О порядке учета, управления и распоряжения объектами муниципальной собственности муниципального образования «Чалтырское сельское поселение», решение Собрания депутатов поселения от 08.11.2013 № 34 устанавливают общий порядок управления муниципальной собственностью поселения. Данными положениями определена правовая основа, полномочия органов местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Решением Собрания депутатов поселения от 09.06.2007 № 8 утверждено Положение об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества Чалтырского сельского поселения, которое устанавливает состав подлежащего учету муниципального имущества поселения, порядок его учета и порядок представления информации из реестра муниципального имущества поселения, а также иные требования предъявляемые к системе учета муниципального имущества поселения.

Следует отметить, что нормативный правовой акт, регулирующий порядок учета имущества, органами местного самоуправления поселения был принят в соответствии с постановлением Главы Администрации Ростовской области от 01.12.1998 № 511 «Об организации учета имущества области и ведении реестра государственного имущества Ростовской области», которое действовало до 01.01.2011. С 01.01.2011 в соответствии с областным законодательством порядок учета имущества существенно изменился. Положение об учете государственного имущества Ростовской области, регламентирующее новый порядок учета имущества, было утверждено постановлением Администрации Ростовской области от 14.11.2008 № 547 «О совершенствовании учета государственного имущества Ростовской области». Данным нормативным правовым актом было рекомендовано органам местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений области принять соответствующие муниципальные правовые акты об учете и ведении реестров муниципального имущества. Однако вышеназванные рекомендации по принятию такого муниципального правового акта администрацией поселения не приняты во внимание.

Постановлением Правительства Ростовской области от 02.08.2012 № 709 «Об утверждении Положения об учете государственного имущества Ростовской области» признано утратившим силу постановление Администрации Ростовской области от 14.11.2008 № 547 «О совершенствовании учета государственного имущества Ростовской области».

В соответствии с частью 5 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления

в Российской Федерации» органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В периодическом печатном издании «Российская газета» от 28.12.2011 № 293 (5669) опубликован приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», который вступает в силу по истечении 180 дней со дня его официального опубликования. С 25.06.2012 на территории Российской Федерации вступил в законную силу приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества».

Ведение реестра муниципального имущества сельского поселения осуществляется в электронном виде и на бумажных носителях.

В реестре муниципальной собственности, представленном администрацией поселения, по состоянию на 01.10.2013 отражен 331 объект движимого и недвижимого имущества, а также земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности поселения.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» объекты муниципальной собственности подлежат государственной регистрации в Федеральной регистрационной службе. По информации администрации поселения по состоянию на 01.11.2013 зарегистрировано право собственности муниципального образования на 195 объектов, подлежит регистрации – 195 объектов.

В соответствии с Федеральным законом от 17.04.2006 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации...» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов. В связи с этим в проверяемом периоде полномочия по распоряжению неразграниченными земельными участками на территории сельского поселения осуществлялись отделом имущественных и земельных отношений администрации Мясниковского района.

В соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджет поселения в проверяемом периоде зачислены платежи по договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и расположенных в границах поселения, в 2012 году в сумме 1573,1 тыс. рублей; за 10 месяцев 2013 года – 1602,4 тыс. рублей. Кроме того, в 2012 году зачислены средства от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и расположенных в границах поселения, в сумме 268,6 тыс. рублей; за 10 месяцев 2013 года – 623,2 тыс. рублей.

Согласно информации, предоставленной администрацией сельского поселения, невостребованные земельные доли на территории поселения отсутствуют.

По информации Отдела имущественных и земельных отношений администрации Мясниковского района задолженность по арендной плате за земельные участки до разграничения собственности на землю в бюджет сельского поселения по состоянию на 01.11.2013 отсутствует.

Чалтырское сельское поселение является одним из учредителей двух хозяйственных обществ: ООО «Межмуниципальное предприятие «Коммунсервис», ООО «Межмуниципальное предприятие «Водоканал».

Проверкой установлено, что согласно уставам обществ с учетом внесенных изменений и учредительным договорам, доли мунципального образования в уставных капиталах указанных обществ составили:

- ООО «Межмуниципальное предприятие «Коммунсервис», учредительный договор от 08.06.2009; размер уставного капитала – 458,0 тыс. рублей, доля в уставном капитале составляет 1/2, номинальная стоимость доли – 215,0 тыс. рублей. На основании протокола учредительного собрания ООО «Межмуниципальное предприятие «Коммунсервис» от 13.08.2012 №1 уставный капитал общества увеличен на 580,0 тыс. рублей и составил 1038,0 тыс. рублей, доля Чалтырского сельского поселения в уставном капитале увеличилась и составила 42,73%, номинальная стоимость доли – 443,5 тыс. рублей, о чем внесены соответствующие изменения в устав общества;

- ООО «Межмуниципальное предприятие «Водоканал», учредительный договор от 08.06.2009; первоначальный размер уставного капитала – 70,0 тыс. рублей доля в уставном капитале составляет 1/7, номинальная стоимость доли – 10,0 тыс. рублей. На основании протокола учредительного собрания ООО «Межмуниципальное предприятие «Водоканал» от 14.06.2012 №2 уставный капитал общества увеличен на 353,0 тыс. рублей и составил 423,0 тыс. рублей, доля Чалтырского сельского поселения в уставном капитале увеличилась и составила 51,1%, номинальная стоимость доли – 216,0 тыс. рублей. На основании протокола учредительного собрания ООО «Межмуниципальное предприятие «Водоканал» от 29.08.2013 №3 уставный капитал общества увеличен на 2367,0 тыс. рублей и составил 2790,0 тыс. рублей, доля Чалтырского сельского поселения в уставном капитале увеличилась и составила 90,2%, номинальная стоимость доли – 2516,0 тыс. рублей. Однако на момент проверки регистрация вышеуказанных изменений в устав ООО «Водоканал» в органе, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, не осуществлена.

Согласно данным ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета» на 01.01.2013 на счете 020430000 «Акции и иные формы участия в капитале» на начало 2012 года финансовые вложения числились в сумме 225,0 тыс. рублей, на конец 2012 года в сумме 659,5 тыс. рублей.

По информации администрации поселения на 01.01.2012 на счете 020430000 «Акции и иные формы участия в капитале» числились финансовые вложения в общей сумме 225,0 тыс. рублей, в том числе финансовые вложения в: уставный капитал ООО «Межмуниципальное предприятие «Коммунсервис»

в сумме 215,0 тыс. рублей, уставный капитал ООО «Водоканал» в сумме 10,0 тыс. рублей; на 01.01.2013 числились финансовые вложения в общей сумме 659,5 тыс. рублей, в том числе финансовые вложения в: уставный капитал ООО «Межмуниципальное предприятие «Коммунсервис» в сумме 443,5 тыс. рублей, уставный капитал ООО «Водоканал» в сумме 216,0 тыс. рублей

По информации администрации поселения, согласно отчетов об исполнении бюджета поселения за 2012 и 10 месяцев 2013 года по результатам деятельности ООО «Межмуниципальное предприятие «Коммунсервис» и ООО «Межмуниципальное предприятие «Водоканал» чистая прибыль отсутствовала, распределение чистой прибыли между участниками общества не производилось.

Определенные уставами данных обществ права их участников: участвовать в управлении делами общества, получать информацию о деятельности общества и знакомиться с его бухгалтерской и иной документацией, принимать участие в распределении прибыли и иные права, администрацией поселения не реализованы.

В соответствии с уставами данных обществ органами управления обществ являются: общее собрание участников, директор, ревизионная комиссия. Ревизионная комиссия избирается общим собранием участников, в обязательном порядке проводит проверку годовых отчетов и бухгалтерских балансов обществ; общее собрание участников общества не вправе утверждать годовые отчеты и бухгалтерские балансы общества при отсутствии заключений ревизионной комиссии. Порядок работы ревизионной комиссии определяется положением о ревизионной комиссии, утверждаемым общим собранием участников общества.

Проверкой установлено, что ревизионная комиссия не создавалась, проверки годовых отчетов и бухгалтерских балансов обществ не проводились.

Проверкой установлено, что *в нарушение действующих в проверяемом периоде порядков учета муниципального имущества в реестре муниципального имущества на 01.10.2013 не отражена информация о величине доли муниципального образования в уставных капиталах хозяйственных обществ, номинальной стоимости доли и размерах уставного капитала двух хозяйственных обществах: ООО «Коммунсервис» (уставный капитал – 1038,0 тыс. рублей, доля поселения в уставном капитале – 42,73%, номинальная стоимость доли – 443,5 тыс. рублей) и ООО «Водоканал» (уставный капитал – 2790,0 тыс. рублей, доля поселения в уставном капитале – 90,2%, номинальная стоимость доли – 2516,0 тыс. рублей).*

В период проверки в реестр муниципального имущества внесены соответствующие изменения.

Согласно Уставу поселения к полномочиям Собрания депутатов поселения относится определение порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, осуществляет администрация поселения.

Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Чалтырское сельское поселение» утверждено решением Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 29.04.2011 № 41.

Пунктом 8.8 Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Чалтырское сельское поселение» утвержденного решением Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 29.04.2011 № 41, установлено, что договора аренды муниципального имущества заключаются в порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации и соответствующим положением об аренде нежилых помещений, зданий (строений), утвержденным решением Собрания депутатов поселения.

В проверяемом периоде администрацией поселения осуществлялась передача в аренду нежилых помещений в отсутствие муниципального правового акта, определяющего порядок передачи муниципального имущества в аренду.

Так, в 2011 году действовал 1 договор аренды нежилых помещений площадью 90,5 кв. метров и общей суммой годовой арендной платы 88,2 тыс. рублей, в текущем периоде 2013 года – 1 договор аренды нежилых помещений площадью 90,5 кв. метров и годовой арендной платой 93,5 тыс. рублей.

Таким образом, в проверяемом периоде администрацией поселения осуществлена передача в аренду муниципального имущества с нарушением требований пункта 8.8 Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Чалтырское сельское поселение» утвержденного решением Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 29.04.2011 № 41.Общая сумма сделок составила 88,2 тыс. рублей в 2012 году, 93,5 тыс. рублей в 2013 году.

Порядок передачи в аренду объектов, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Чалтырское сельское поселение» утвержден решением Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 08.11.2013 от № 37.

По информации администрации поселения задолженность по арендной плате за муниципальное имущество по состоянию на 01.11.2013 отсутствует.

В ходе настоящей проверки в реестр муниципальной собственности внесены соответствующие изменения.

В проверяемом периоде в собственности Чалтырского сельского поселения находились муниципальное унитарное предприятие «Коммунхоз», муниципальное унитарное предприятие «Жилкоммунсервис».

МУП «Жилкоммунсервис» и МУП «Коммунхоз» переданы в собственность Чалтырского сельского поселения на основании Областного закона от 03.11.2006 №571-ЗС и передаточных актов от 05.12.2006 года. В связи со сменой собственника в учредительные документы предприятий внесены

соответствующие изменения.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» собственник имущества унитарного предприятия в отношении предприятия: принимает решение о создании унитарного предприятия; определяет цели, предмет, виды деятельности унитарного предприятия, а также дает согласие на участие унитарного предприятия в ассоциациях и других объединениях коммерческих организаций; определяет порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия; утверждает устав унитарного предприятия, вносит в него изменения, в том числе утверждает устав унитарного предприятия в новой редакции; принимает решение о реорганизации или ликвидации унитарного предприятия в порядке, установленном законодательством, назначает ликвидационную комиссию и утверждает ликвидационные балансы унитарного предприятия; формирует уставный фонд государственного или муниципального предприятия; назначает на должность руководителя унитарного предприятия, заключает с ним, изменяет и прекращает трудовой договор в соответствии с трудовым законодательством и иными содержащими нормы трудового права нормативными правовыми актами; согласовывает прием на работу главного бухгалтера унитарного предприятия, заключение с ним, изменение и прекращение трудового договора; утверждает бухгалтерскую отчетность и отчеты унитарного предприятия; дает согласие на распоряжение недвижимым имуществом, а в случаях, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или уставом унитарного предприятия, на совершение иных сделок; осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества; утверждает показатели экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контролирует их выполнение; дает согласие на создание филиалов и открытие представительств унитарного предприятия; дает согласие на участие унитарного предприятия в иных юридических лицах; дает согласие в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, на совершение крупных сделок, сделок, в совершении которых имеется заинтересованность, и иных сделок; принимает решения о проведении аудиторских проверок, утверждает аудитора и определяет размер оплаты его услуг; имеет другие права и несет другие обязанности, определенные законодательством Российской Федерации.

К проверке представлен устав МУП «Коммунхоз» 2003 года, в соответствии с которым МУП «Коммунхоз» является предприятием Мясниковского района, имущество предприятия находится в муниципальной собственности Мясниковского района, размер уставного фонда предприятия составляет 3508,0 тыс. рублей. В соответствии с постановлением главы Чалтырского сельского поселения от 26.01.2007 №16 «О внесении изменений в

Устав МУП Мясниковского района «Коммунхоз»» внесены изменения в связи с изменением собственника, имущество предприятия находится в муниципальной собственности Чалтырского сельского поселения; от имени муниципального образования «Чалтырское сельское поселение» права собственника имущества предприятия осуществляет администрация поселения.

Устав в новой редакции (с внесенными изменениями) к проверке не представлен.

На момент проверки МУП «Коммунхоз» финансово-хозяйственной деятельности не осуществляет, имущество на балансе предприятия отсутствует и с момента передачи предприятия в собственность поселения оно не наделялось муниципальным имуществом поселения. По информации администрации поселения предприятие не осуществляет деятельность с момента передачи его в собственность поселения, директор предприятия уволен в 2011 году и на момент проверки сотрудники предприятия не числятся.

К проверке представлено решение Арбитражного суда Ростовской области от 29.10.2007 дело № А53-4314/2007-С1-51, в соответствие с которым ФНС России в лице ИФНС России по Мясниковскому району обратилось в Арбитражный суд Ростовской области с заявлением о признании МУП «Коммунхоз» несостоятельным (банкротом). Определением Арбитражного суда Ростовской области от 05.06.2007 года в отношении предприятия введено наблюдение. Судом установлено, что в ходе наблюдения временным управляющим, предприняты действия по установлению кредиторов , приняты меры по выявлению имущества должника, составлен реестр требований кредиторов на общую сумму 3713,0 рублей, согласно которого кредиторы первой и второй очереди отсутствуют, кредитором третьей очереди является ФНС России с суммой требований в размере 1624,3 тыс. рублей основного долга и 2088,7 тыс. рублей пени и штрафы. В период процедуры наблюдения должником погашен основной долг в виде недоимки по налоговым платежам, что подтверждается балансом расчетов №712 по состоянию на 23.10.2007, согласно которому за должником числится задолженность по недоимке в размере 1,12 рубля, пени в размере 3090,7 тыс. рублей, штрафы в размере 167,8 тыс. рублей. В связи с погашением недоимки в соответствии со ст.55 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» №127-ФЗ принято решение об отказе в признании должника банкротом.

По информации администрации поселения за предприятием числится задолженность по налоговым платежам (пеня и штрафы), задолженность по платежам в пенсионный фонд, задолженность по бюджетному кредиту. Однако суммами задолженности по налоговым платежам (пеня и штрафы) и задолженности по платежам в пенсионный фонд администрация поселения не располагает. В проверяемом периоде администрацией поселения никаких действий в отношении данного предприятия не принималось.

Таким образом, *администрацией поселения в проверяемом периоде допущено неэффективное управление муниципальным унитарным предприятием «Коммунхоз» с уставным фондом 3508,0 тыс. рублей.*

По пояснениям главы администрации Чалтырского сельского поселения в

настоящее время подготавливаются документы для последующего направления ходатайств в налоговые органы и пенсионный фонд с предложением о ликвидации МУП «Коммунхоз» в законодательно установленном порядке.

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита местного бюджета и требований по муниципальному долгу, а также по предоставлению бюджетных средств на возвратной основе, установлено следующее.

Согласно информации, представленной министерством финансов Ростовской области (исх. от 11.02.2010 № 10.03.1-13/269 и 20.04.2011 № 9.00.01-9.03.1/46) доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в общем объеме собственных доходов местного бюджета составила: в 2009 году – 25,0%, в 2010 году – 45,7 процента.

Согласно информации, представленной администрацией поселения в период проверки, в муниципальном образовании «Чалтырское сельское поселение» доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в общем объеме собственных доходов местного бюджета составила: в 2009 году – 24,8%, в 2010 году – 45,5%, в 2011 году – 32,9%, в 2012 году – 32,6 процента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Бюджет поселения на **2012** год утвержден решением Собрания депутатов

от 14.12.2011 № 59 «О бюджете Чалтырского сельского поселения Мясниковского района на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» по доходам в сумме 79541,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 78738,0 тыс. рублей, прогнозируемый профицит бюджета – в сумме 803,1 тыс. рублей.

Решением Собрания депутатов от 26.06.2012 №72 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов от 14.12.2011 № 59 «О бюджете Чалтырского сельского поселения Мясниковского района на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»» утвержден прогнозируемый дефицит бюджета поселения в сумме 1450,2тыс. рублей.

В течение 2012 года с учетом изменений, внесенных решениями Собрания депутатов поселения, уточненный предельный размер дефицита составил 2201,3 тыс. рублей, что составляет 4,5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (48904,9 тыс. рублей). Таким образом, при внесении изменений в бюджет сельского поселения размер предельного дефицита не превышал допустимых значений, установленных п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2013 бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 2616,4 тыс. рублей, за счет увеличения остатков средств бюджета поселения в сумме 2706,4 тыс. рублей и поступления в бюджет поселения средств по коду источника финансирования дефицита бюджета «Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов поселений» в сумме 90,0 тыс. рублей.

Бюджет поселения на **2013 год** первоначально (решение о бюджете на 2013 год от 26.12.2012 № 10) был утвержден по доходам в сумме 81928,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 81175,7 тыс. рублей, прогнозируемый профицит бюджета – в сумме 753,1 тыс. рублей.

Решением Собрания депутатов от 22.03.2013 №18 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов от 26.12.2012 № 10 «О бюджете Чалтырского сельского поселения Мясниковского района на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»» утвержден прогнозируемый дефицит бюджета поселения в сумме 6851,2 тыс. рублей, или 12,2% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (5590,9 тыс. рублей). Утвержденный дефицит превышает вышеуказанные ограничения на 1260,3 тыс. рублей - в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета (4651,2 тыс. рублей), что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

В течение 10 месяцев 2013 года с учетом изменений, внесенных решениями Собрания депутатов поселения, а также справками-уведомлениями об изменении бюджетных ассигнований, бюджет поселения на 2013 год утвержден с дефицитом в сумме 6851,2 тыс. рублей. В состав источников

внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2013 год включена сумма снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в размере 4651,2 тыс. рублей, иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов – бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации, в сумме 2200,0 тыс. рублей.

Таким образом, при внесении изменений в бюджет сельского поселения размер предельного дефицита не превышал допустимых значений, установленных п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения (ф.0503117) на 01.11.2013 бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 2317,8 тыс. рублей, источники финансирования дефицита бюджета отражены с следующих суммах: иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов поселений в валюте Российской Федерации) – в сумме 40,0 тыс. рублей, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов – 3172,4 тыс. рублей, а следовало отразить в сумме 2277,8 тыс. рублей.

Таким образом, *проверкой установлено недостоверное отражение данных в отчете об исполнении бюджета поселения (ф.0503117) на 01.11.2013 в части завышения данных по графе 5 «Исполнено» строке «Изменение остатков средств» в сумме 894,5 тыс. рублей и по строке «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» в сумме 894,5 тыс. рублей.* Приказ Минфина РФ от 28.12.2010г №191н

В проверяемом периоде в отчете об исполнении бюджета поселения (ф.0503117) на 01.11.2013 внесены соответствующие изменения.

В проверяемом периоде состав источников финансирования дефицита бюджета поселения соответствует статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой соблюдения требований бюджетного законодательства по муниципальному долгу установлено следующее.

Пунктом 1 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что предельный объем муниципального долга устанавливается решением о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода). Пунктом 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что решением о бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), представляющий собой расчетный показатель, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Согласно требованиям пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Решением Собрания депутатов поселения от 14.12.2011 № 59 «О бюджете Чалтырского сельского поселения Мясниковского района на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» утверждены:

- предельный объем муниципального долга Чалтырского сельского поселения на 2012 год в сумме 48842,4 тыс. рублей, что не превысило ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Чалтырского сельского поселения на 01.01.2013 в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям бюджета сельского поселения – 0,0 тыс. рублей.

В 2012 году в первоначальное решение о бюджете на 2012 год решениями Собрания депутатов поселения вносились изменения в части предельного объема муниципального долга Чалтырского сельского поселения. В результате этого, согласно решению Собрания депутатов поселения от 14.12.2011 № 59 «О бюджете Чалтырского сельского поселения Мясниковского района на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (в ред. От 26.12.2012 № 12), предельный объем муниципального долга сельского поселения на 2012 год утвержден в сумме 48904,9 тыс. рублей, что не превысило ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением Собрания депутатов поселения от 26.12.2012 № 10 «О бюджете Чалтырского сельского поселения Мясниковского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» утверждены:

- предельный объем муниципального долга Чалтырского сельского поселения на 2013 год в сумме 55802,4 тыс. рублей, что не превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Чалтырского сельского поселения на 01.01.2014 в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям бюджета сельского поселения – 0,0 тыс. рублей.

В течение 10 месяцев 2013 года в первоначальное решение о бюджете на 2013 год решениями Собрания депутатов поселения вносились изменения в части предельного объема муниципального долга Чалтырского сельского поселения. В результате этого, согласно решению Собрания депутатов поселения от 26.12.2012 № 10 «О бюджете Чалтырского сельского поселения Мясниковского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (в ред. от 17.09.2013 № 28), предельный объем муниципального долга сельского поселения на 2013 год утвержден в сумме 55778,9 тыс. рублей, что не превысило ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы на обслуживание муниципального долга в проверяемом периоде не планировались и не осуществлялись.

В проверяемом периоде постановлением администрации поселения от 03.04.2008 № 85 «А» (в ред. от 15.02.2010 № 35, от 17.06.2010 №121, от 10.05.2011 №108) утвержден Порядок ведения муниципальной долговой книги

Чалтырского сельского поселения и представления информации о долговых обязательствах. В соответствии с указанным порядком долговая книга поселения ведется в виде электронных реестров (таблиц), долговые обязательства Чалтырского сельского поселения могут существовать в виде обязательств по: бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; кредитам, полученным поселением от кредитных организаций; муниципальным ценным бумагам; муниципальным гарантиям.

Виды долговых обязательств поселения соответствуют видам муниципальных долговых обязательств, установленных статьей 100 Бюджетного кодекса российской Федерации.

По данным отчетов о динамике долговых обязательств в муниципальной долговой книге поселения муниципального образования «Чалтырское сельское поселение» на 01.01.2012, на 01.01.2013 и 01.09.2013 муниципальный долг отсутствовал.

Предоставление муниципальных гарантий и предельный размер обязательств по муниципальным гарантиям в бюджете поселения на 2012-2013 годы не были предусмотрены.

Положение о порядке принятия решения о предоставлении муниципальных гарантий Чалтырского сельского поселения и исполнения обязательств по предоставленным муниципальным гарантиям Чалтырского сельского поселения утверждено постановлением главы Чалтырского сельского поселения от 24 октября 2008 года № 324.

В проверяемом периоде муниципальное образование «Чалтырское сельское поселение» не являлось получателем кредитов.

Проверкой соблюдения требований бюджетного законодательства по предоставлению бюджетных средств на возвратной основе установлено следующее.

По информации поселения задолженности по выданным кредитам на 01.01.2012 по основному долгу составила 2330,0 тыс. рублей, в том числе: за МУП «Коммунхоз» - 1500,0 тыс. рублей, за МУП «Жилкоммунсервис» - 830,0 тыс. рублей, погашено МУП «Жилкоммунсервис» в 2012 году - 90,0 тыс. рублей; задолженность по процентам составила: 12,3 тыс. рублей за МУП «Коммунхоз», начислено процентов в 2012 году 76,0 тыс. рублей (МУП «Коммунхоз» - 48,9 тыс. рублей, МУП «Жилкоммунсервис» - 27,1 тыс. рублей), уплачено в бюджет поселения в 2012 году – 88,3 тыс. рублей (МУП «Коммунхоз» - 61,2 тыс. рублей, МУП «Жилкоммунсервис» - 27,1 тыс. рублей).

Задолженность по выданным кредитам на 01.01.2013 по основному долгу составила 2240,0 тыс. рублей, в том числе: за МУП «Коммунхоз» - 1500,0 тыс. рублей, за МУП «Жилкоммунсервис» - 740,0 тыс. рублей, погашено МУП «Жилкоммунсервис» в январе-октябре 2013 года - 40,0 тыс. рублей, задолженность по процентам отсутствовала, начислено процентов в

2012 году 53,5 тыс. рублей (МУП «Коммунхоз» - 29,2 тыс. рублей, МУП «Жилкоммунсервис» - 17,0 тыс. рублей), уплачено в бюджет поселения в 2012 году – 46,2 тыс. рублей (МУП «Коммунхоз» - 29,2 тыс. рублей, МУП «Жилкоммунсервис» - 17,0 тыс. рублей).

Задолженность по выданным кредитам на 01.11.2013 по основному долгу составила 2200,0 тыс. рублей, в том числе: за МУП «Коммунхоз» - 1500,0 тыс. рублей, за МУП «Жилкоммунсервис» - 700,0 тыс. рублей, задолженность по процентам составила: 7,3 тыс. рублей за МУП «Коммунхоз». В период проверки (в ноябре 2013 года) данная задолженность в сумме 7,3 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что задолженность по выданным кредитам образовалась следующим образом.

В 2007 году администрацией Чалтырского сельского поселения были предоставлены муниципальные гарантии в обеспечение исполнения обязательств муниципальных унитарных предприятий перед администрацией района по договорам о предоставлении бюджетных кредитов за счет средств бюджета Мясниковского района:

- МУП Чалтырского сельского поселения «Коммунхоз» в размере 1500,0 тыс. рублей (договор о предоставлении муниципальной гарантии от 30 ноября 2007 года № 1 и дополнительное соглашение к нему №1 от 19.11.2008) в обеспечение исполнения обязательств по договору бюджетного кредита от 22.12.2005 №3 со сроком погашения до 01.12.2006;

- МУП Чалтырского сельского поселения «Жилкоммунсервис» в размере 1000,0 тыс. рублей (договор о предоставлении муниципальной гарантии от 30 ноября 2007 года № 2 и дополнительное соглашение к нему №1 от 19.11.2008) в обеспечение исполнения обязательств по договору бюджетного кредита от 22.12.2005 №4 со сроком погашения до 01.12.2006.

Заемщиками МУП «Коммунхоз» и МУП «Жилкоммунсервис» вышеуказанные суммы основного долга по бюджетным кредитам в бюджет муниципального района в установленный срок не погашены.

Согласно письму администрации Мясниковского района от 2 декабря 2008 года № 021-066/1658 администрацией Чалтырского сельского поселения перечислена в бюджет района сумма основного долга бюджетных кредитов по двум вышеуказанным договорам в сумме 2500,0 тыс. рублей (уведомление от 8 декабря 2008 года № 9510521010003).

Между администрацией Мясниковского района и администрацией Чалтырского поселения заключены договоры уступки прав требования по договору бюджетного кредита: от 11.12.2008 №1, от 11.12.2008 №2 по вышеуказанным бюджетным кредитам.

Администрацией поселения муниципальным унитарным предприятиям – должникам направлены требования о взыскании суммы долга по бюджетному кредиту: №775/1 от 11.12.2008 и №776/1 от 11.12.2008, в соответствии с которыми администрация поселения требовала от должников уплаты в

бюджет поселения суммы основного долга и процентов за пользование кредитом до 10.12.2010.

В декабре 2008 года между администрацией поселения и предприятиями-должниками заключены договоры о предоставлении бюджетных кредитов:

- договор бюджетного кредита от 12 декабря 2008 года № 1 на сумму 1000,0 тыс. рублей сроком до 10 декабря 2012 года (с учетом дополнительного соглашения от 10 декабря 2010 года № 1), заключенный между администрацией Чалтырского сельского поселения и МУП «Жилкоммунсервис»;

- договор бюджетного кредита от 12 декабря 2008 года № 2 на сумму 1500,0 тыс. рублей сроком до 10 декабря 2012 года (с учетом дополнительного соглашения от 10 декабря 2010 года № 2), заключенный с МУП «Коммунхоз».

Дополнительные соглашения о продлении срока погашения бюджетных кредитов не заключалось.

Проверкой установлено, что *в нарушение условий заключенных договоров погашение бюджетных кредитов своевременно (до 10 декабря 2012 года) не произведено. Таким образом, просроченная задолженность по бюджетным кредитам, выданным администрацией поселения, составила 2207,3 тыс. рублей. Штрафные санкции в случае нарушения срока возврата кредита администрацией поселения, предусмотренные договорами бюджетных кредитов, не применялись.*

В период проверки администрацией поселения произведен расчет пени за нарушение сроков возврата кредита, в том числе: по МУП «Коммунхоз» - 140,7 тыс. рублей, по МУП «Жилкоммунсервис» - 65,6 тыс. рублей.

Также, в период проверки заключено дополнительное соглашение №2 от 16.11.2013 к кредитному договору №1 от 12.12.2008, которым установлен график погашения бюджетного кредита и пени за нарушение срока возврата бюджетного кредита, срок возврата бюджетного кредита продлен до 31.12.2016 года.

Задолженность МУП «Коммунхоз» по бюджетному кредиту и пене за нарушение сроков возврата кредита в общей сумме 1647,7 тыс. рублей является просроченной и невозможной к взысканию.

Проверкой соблюдения администрацией Чалтырского сельского поселения, входящего в состав Мясниковского района, нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных администрацией Мясниковского района, установлено следующее.

В ходе проверки соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных администрацией Мясниковского района, установлено следующее.

Постановлением администрации Мясниковского района от 30.12.2011 № 1360 «О нормативах формирования расходов на содержание органов

местного самоуправления муниципальных образований Мясниковского района на 2012 год» Чалтырскому сельскому поселению утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Как показала проверка методика расчетов нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мясниковского района на 2012 год разработана в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 320 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2012 год».

Чалтырскому сельскому поселению на 2012 год установлен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в размере 18,18 % от налоговых и неналоговых доходов по первоначальным принятым бюджетам, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов, муниципальных районов и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Плановые расходы на содержание органов местного самоуправления составляли 8694,6 тыс. рублей.

Фактические расходы на содержание органов местного самоуправления Чалтырского сельского поселения составили 8625,2 тыс. рублей или 16,24 % от суммы фактически полученных доходов сельского поселения, что не превысило запланированные показатели.

Указанные суммы подтверждены данными бухгалтерского учета, расхождений не установлено.

Таким образом, Чалтырским сельским поселением не превышен установленный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Проверка осуществления органами местного самоуправления Чалтырского сельского поселения, входящего в состав Мясниковского района, расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, а также работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности и обслуживающего персонала органов местного самоуправления.

Оплата труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, а также работников, занимающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям, осуществляющим техническое обеспечение деятельности и обслуживающего персонала администрации поселения, в проверяемом периоде осуществлялась на основании следующих нормативных правовых актов:

- решение Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 23.03.2012 № 64 «О денежном содержании главы Чалтырского сельского поселения и муниципальных служащих муниципального образования «Чалтырское сельское поселение»»;

- решение Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 24.10.2008 № 28 «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации Чалтырского сельского поселения и обслуживающего персонала администрации Чалтырского сельского поселения» (с изменениями и дополнениями);

- решение Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 26.12.2007 № 38 «О Едином реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Чалтырском сельском поселении».

Решениями Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 23.03.2012 № 64, от 24.10.2008 № 28 утверждены Положения по оплате труда, определяющие порядок формирования фонда оплаты труда, условия оплаты труда, включая размер должностного оклада (ставки заработной платы) работников, повышающие коэффициенты к должностным окладам (ставкам заработной платы), выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

Нормативные акты по оплате труда администрации поселения приняты в соответствии с требованиями Областного закона от 09.10.2007 № 786-ЗС «О муниципальной службе в Ростовской области» (с изменениями и дополнениями), Областного закона от 09.10.2007 № 787-ЗС «О реестре муниципальных должностей и реестре должностей муниципальной службы в Ростовской области» (с изменениями и дополнениями), Областного закона от 03.10.2008 № 92-ЗС «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности государственных органов Ростовской области, и обслуживающего персонала государственных органов Ростовской области» (с изменениями и дополнениями), постановления Правительства Ростовской области от 10.11.2011 № 116 «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих».

Структура администрации поселения, действующая в 2012 году и текущем периоде 2013 года, утверждена решениями Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения: от 27.12.2011 № 60 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 08.11.2007 № 24 «О структуре администрации Чалтырского сельского поселения», от 08.08.2012 № 78 «О структуре администрации Чалтырского сельского поселения», от 31.01.2013 № 15 «О структуре администрации Чалтырского сельского поселения».

Штатное расписание администрации Чалтырского сельского поселения на 2012 год утверждено распоряжением администрации поселения от 30.12.2011 № 100 штатной численностью 26,25 единиц, из них: глава поселения и муниципальные служащие – 16,0 единиц; работники, не относящиеся к муниципальным служащим (технический персонал) – 5,25 единиц; обслуживающий персонал – 5 единиц (уборщик служебных помещений – 1, водитель – 1, сторож – 3).

Распоряжениями администрации поселения от 01.11.2012 № 97, от 17.11.2012 № 98 в штатное расписание были внесены изменения.

Штатное расписание на период с 01.10.2012 утверждено численностью 28,25 единиц, из них: глава поселения и муниципальные служащие – 16,0 единиц; работники, не относящиеся к муниципальным служащим (технический персонал) – 7,25 единиц; обслуживающий персонал – 5 единиц (уборщик служебных помещений – 1, водитель – 1, сторож – 3).

Штатное расписание на 2013 год утверждено распоряжением администрации поселения от 31.01.2013 № 3 штатной численностью 27,25 единиц, из них: глава поселения и муниципальные служащие – 16,0 единиц; работники, не относящиеся к муниципальным служащим (технический персонал) – 6,25 единиц; обслуживающий персонал – 5 единиц (уборщик служебных помещений – 1, водитель – 1, сторож – 3).

При индексации (увеличении) заработной платы, на основании распоряжений администрации поселения, в штатные расписания вносились изменения.

Выборочной проверкой правильности установления должностных окладов, доплат, надбавок к должностным окладам, начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим, работникам, занимающим должности, не отнесенные к муниципальным должностям, и осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления в проверяемом периоде, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности установления ставок заработной платы, доплат и надбавок к ставкам заработной платы, а также начисления и выплаты заработной платы обслуживающему персоналу администрации поселения в 2012 году и текущем периоде 2013 года, установлено следующее.

В 2012 году и текущем периоде 2013 года уборщику служебных помещений администрацией поселения была установлена, начислялась и выплачивалась доплата за применение в работе дезинфицирующих и токсичных средств в размере 12% ставки заработной платы.

Решением Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 24.10.2008 № 28 «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации Чалтырского сельского поселения и обслуживающего персонала администрации Чалтырского сельского поселения» (с изменениями и дополнениями), уборщикам служебных помещений предусмотрена ежемесячная доплата за применение в работе дезинфицирующих и токсичных средств в размере до 12 процентов ставки заработной платы.

Следует отметить, что ежемесячная доплата уборщикам помещений за применение в работе дезинфицирующих и токсичных средств устанавливается по результатам аттестации рабочих мест за время фактической занятости на таких работах. Условия и порядок ежемесячной доплаты за применение в работе дезинфицирующих и токсичных средств определяется нормативным правовым актом.

Однако, условия и порядок доплаты за применение в работе дезинфицирующих и токсичных средств нормативным правовым актом администрации сельского поселения не определены.

Статьей 4 Областного закона Ростовской области от 03.10.2008 № 92-ЗС «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности государственных органов Ростовской области, и обслуживающего персонала государственных органов Ростовской области» установлено, что ежемесячная доплата уборщикам помещений за применение в работе дезинфицирующих и токсичных средств устанавливается по результатам аттестации рабочих мест за время фактической занятости на таких работах.

Согласно информации и расчетам, представленным администрацией поселения, аттестация рабочих мест в администрации поселения не проводилась, расходы на ежемесячную доплату за применение в работе дезинфицирующих и токсичных средств с учетом страховых взносов уборщику служебных помещений составили:

- в 2012 году – 5,5 тыс. рублей (подстатья 211- 4,2 тыс. рублей; подстатья - 213-1,3 тыс. рублей);

- за 10 месяцев 2013 года – 5,3 тыс. рублей (подстатья 211- 4,1 тыс. рублей; подстатья - 213-1,2 тыс. рублей).

Таким образом, в проверяемом периоде неположенные выплаты заработной платы с учетом страховых взносов уборщику служебных помещений администрации составили 10,8 тыс. рублей (2012 год – 5,5 тыс. рублей, 10 месяцев 2013 год – 5,3).

Проверкой законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету Чалтырского сельского поселения, входящего в состав Мясниковского района, в 2012 году и текущем периоде 2013 года на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту в разрезе целевых программ и источников финансирования, установлено следующее.

В рамках данного контрольного мероприятия было выборочно проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2012 году на капитальный ремонт внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Шаумяна (от ул. 6-я линия до ул. Социалистическая) в с. Чалтыр в общем объеме 4847,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 4153,9 тыс. рублей, местного бюджета – 693,1 тыс. рублей.

Финансирование расходов на строительство автомобильных дорог в Мясниковском районе в 2012 году за счет средств областного бюджета осуществлялось в соответствии с мероприятиями областной долгосрочной целевой программы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области на 2010-2013 годы» (далее - областная программа), утвержденной постановлением Администрации Ростовской области от 27.11.2009 № 626 «Об утверждении областной долгосрочной целевой программы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в

Ростовской области на 2010-2013 годы». Данной областной программой (с учетом изменений) в 2012 году было предусмотрено финансирование, в том числе на строительство дороги в сумме 4924,1 тыс. рублей, в том числе: объем средств областного бюджета – 4220,0 тыс. рублей, местного бюджета 704,1 тыс. рублей

В пределах ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2012 год по разделу 0400 «Национальная экономика», подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», целевой статье 5222700 «Областная долгосрочная целевая программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области на 2010-2014 годы», виду расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», уведомлением по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам министерства транспорта Ростовской области бюджету Мясниковского района на капитальный ремонт, включая разработку проектно-сметной документации внутригородских, внутрипоселковых автомобильных дорог и тротуаров были доведены бюджетные ассигнования в общей сумме 18960,4 тыс. рублей.

Так, для финансирования в 2012 году расходов на капитальный ремонт дороги, между министерством транспорта Ростовской области (далее – минтранс, министерство) и Администрацией Мясниковского района было заключено соглашение от 11.04.2012 № 103-Г.

По его условиям объем субсидий областного бюджета для софинансирования выполнения работ и затрат на капитальный ремонт дороги составляет 4924,1 тыс. рублей, в том числе: объем средств областного бюджета – 4220,0 тыс. рублей, местного бюджета 704,1 тыс. рублей.

Постановлением Администрации Мясниковского района от 12.10.2010 № 619 «Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Мясниковском районе на 2011-2014 годы» (с учетом изменений) была утверждена районная долгосрочная целевая программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Мясниковском районе на 2011-2014 годы», которой был учтен капитальный ремонт дороги сумму 4924,1 тыс. рублей, в том числе: объем средств областного бюджета – 4220,0 тыс. рублей, местного бюджета 704,1 тыс. рублей.

Порядок расходования средств Фонда софинансирования расходов определен постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834 «О порядке расходования средств Фонда софинансирования расходов» (далее - постановление Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834).

Согласно п. 3 данного постановления расходование средств Фонда софинансирования расходов осуществляется на основании соответствующих областных долгосрочных целевых программ в установленном порядке.

В соответствии с положением о порядке расходования средств фонда софинансирования расходов, утвержденным постановлением Правительства

Ростовской области от 30.08.2012 № 834, распределение средств Фонда по муниципальным образованиям по объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта и по направлениям расходования средств, а также условия предоставления субсидий и методики их расчета отражаются в соответствующих областных долгосрочных целевых программах, а так же обязательным условием предоставления средств Фонда софинансирования расходов является наличие в правовых актах представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах средств местных бюджетов, направляемых на софинансирование расходов по объектам и направлениям, в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2011 № 302 «Об уровне софинансирования субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения».

Проверка показала, что муниципальным образованием «Мясниковский район» при планировании бюджетных расходов на 2012 год на капитальный ремонт внутрипоселковых дорог была соблюдена доля софинансирования расходов из областного бюджета за счет собственных средств (14,5%), предусмотренная постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2011 № 302.

Решением Собрания депутатов Мясниковского районного от 11.12.2011 № 86 «О бюджете Мясниковского района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» на 2012 год были предусмотрены ассигнования по разделу 0400 «Национальная экономика», подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», целевой статье 5222700 «Областная долгосрочная целевая программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области на 2010-2014 годы», виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты» 25604,6 тыс. рублей.

Главным распорядителем указанных бюджетных средств определена Администрация Мясниковского района.

Между Администрацией Мясниковского района и администрацией поселения было заключено соглашение от 12.04.2012 № 22 о направлении в бюджет Чалтырского сельского поселения в 2012 году средства Фонда на капитальный ремонт внутрипоселковых автомобильных дорог и тротуаров.

По условиям данного соглашения, на капитальный ремонт дороги планировалось направить средства в общей сумме 4924,1 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета в объеме 4220,0 тыс. рублей, средства местного бюджета в сумме 704,1 тыс. рублей.

Финансовым отделом района плановые назначения за счет средств Фонда софинансирования расходов на 2012 год, были доведены Чалтырскому сельскому поселению уведомлениями по расчетам между бюджетами по разделу 0400 «Национальная экономика», подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», целевой статье 5222700 «Областная долгосрочная целевая программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области на 2010-2014 годы», виду расходов

540 «Иные межбюджетные трансферты», подстатье КОСГУ 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 8840,6 тыс. рублей.

Решением Собрания депутатов Чалтырского сельского поселения от 14.12.2011 № 59 «О бюджете Чалтырского сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» на 2012 год были предусмотрены ассигнования по разделу 0400 «Национальная экономика», подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», целевой статье 5222700 «Областная долгосрочная целевая программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области на 2010-2014 годы», виду расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного имущества» 10326,8 тыс. рублей.

Главным распорядителем указанных бюджетных средств определена Администрация Чалтырского сельского поселения.

Постановлением Администрации Чалтырского сельского поселения от 18.11.2011 № 287 «Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственны сооружений на них в Чалтырском сельском поселении на 2012-2014 годы» (с учетом изменений) была утверждена долгосрочная целевая программа поселения «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в Чалтырском сельском поселении на 2012-2014 годы», которой был учтен капитальный ремонт дороги в размере 5013,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 4220,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – 793,1тыс. рублей.

В ходе проверки была представлена копия положительного заключения Государственного учреждения Ростовской области «Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования и проектной документации» по проектной документации, включая смету и результаты инженерных изысканий: «Капитальный ремонт внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Шаумяна (от ул. 6-я линия до ул. Социалистическая) в с. Чалтыр Мясниковсокго района Ростовской области» от 29.04.2011 № 61-1-5-0273-11, согласно которому сметная документация рекомендуется к утверждению в базисных ценах 2000 года на сумму 1051,7 тыс. рублей, в текущих ценах на 1 квартал 2011 в сумме 6800,9 тыс. рублей.

Проектно-сметная документация по капитальному ремонту дороги была утверждена постановлением Администрации Чалтырского сельского поселения от 07.06.2011 № 141 в сумме 5532,7 тыс. рублей.

Согласно представленной в ходе проверки выписки из реестра муниципального имущества Чалтырского сельского поселения внутрипоселковая автомобильная дорога протяженностью 2840 м в с. Чалтырь Мясниковского района Ростовской области находится в собственности Чалтырского сельского поселения, реестровый номер 0700096.

Как показала проверка, определение подрядной организации для проведения капитального ремонта автомобильной дороги осуществлялось

Администрацией Чалтырского сельского поселения на основании открытого аукциона в электронной форме.

Так, документация для проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт утверждена 23.03.2012 главой Администрации Чалтырского сельского поселения А.М. Торпуджияном с начальной (максимальной) ценой контракта 5532,7 тыс. рублей.

Открытый аукцион в электронной форме был объявлен 27.03.2012 (извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме от 27.03.2012 № 0158300020212000010) с начальной (максимальной) ценой контракта 5532,7 тыс. рублей.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 24.04.2012 победителем было признано ООО «РСУ» с предложенной ценой контракта 4924,1 тыс. рублей.

На основании итогов проведенного открытого аукциона в электронной форме между Администрации Чалтырского сельского поселения и ООО «РСУ» был заключен муниципальный контракт от 10.05.2012 № 2012.37917 на сумму 4924,1 тыс. рублей.

Согласно представленной в ходе проверки копии акта о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат ф. КС-3 работы по капитальному ремонту дороги были выполнены ООО «РСУ» на сумму 4847,0 тыс. рублей.

Согласно пояснению главы Чалтырского сельского поселения А.М. Торпуджиян, ПСД разрабатывалась в 2010г. и на момент проведения капитального ремонта ул. Шаумяна (от ул. 6-я линия до ул. Социалистическая) в с. Чалтырь Мясниковского района Ростовской области производство работ, предусмотренных проектом и разделом №3 ЛС 02-02 не выполнялось, так как на данном участке – пересечение ул. Шаумяна с ул. 7-я линия – ремонт дорожного покрытия уже не требовался.

В отчете администрации поселения об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2013 расходы по капитальному ремонту автомобильной дороги отражены по разделу 0400 «Национальная экономика», подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», целевой статье 5222700 «Областная долгосрочная целевая программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области на 2010-2014 годы», виду расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества», подстатье КОСГУ 225 «Работы и услуги по содержанию имущества» в сумме 9693,2 тыс. рублей.

Строительный контроль за выполнением работ по капитальному ремонту автомобильной дороги осуществлялся на основании муниципального контакта от 05.05.2012 № 2012.37917/1 заключенного между Администрацией поселения и ООО «ИПП» «Южтехмонтаж» на сумму 40,0 тыс. рублей. Работы по этому контракту выполнены ООО «ИПП» «Южтехмонтаж» и оплачены Администрацией поселения в полном объеме.

В рамках проводимой Контрольно-счетной палатой Ростовской области проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Мясниковского района в 2012 году и текущем периоде 2013 года на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту в разрезе целевых программ и источников финансирования комиссией, созданной на основании постановления Администрации Чалтырского сельского поселения от 11.11.2013 №310 «Об образовании комиссии по проверке законности результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, а так же соблюдения условий их получения за 2012 год и текущий период 2013 года» в составе главы Чалтырского сельского поселения А.М. Торпуджияна (председатель комиссии), заместителя главы Администрации Чалтырского сельского поселения М.Г. Согомоняна, ведущего специалиста (по вопросам ЖКХ) Администрации Чалтырского сельского поселения А.Э.Варткинаяна, заместителя начальника отдела координации работы отраслей строительства, архитектуры, ЖКХ, транспорта и связи Администрации Мясниковского района Поповяна Д.Х., проведены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядной организацией ООО «РСУ» объемов работ по объекту «Капитальный ремонт внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Шаумяна (от ул. 6-я линия до ул. Социалистическая) в с. Чалтырь».

Виды работ для выборочных контрольных обмеров определены с учетом времени года, погодных условий, доступности, наглядности и трудоемкости их выполнения. Контрольные обмеры проведены путем сверки фактически выполненных объемов работ с объемами, принятыми к оплате по актам приемки выполненных работ унифицированной формы КС-2.

Результаты выборочных контрольных обмеров оформлены отдельными актами, подписанными всеми членами комиссии, а также присутствующими, без разногласий и возражений.

По итогам выборочных контрольных обмеров объемов работ завышение объемов выполненных работ не установлено.

Все выявленные в ходе настоящей проверки нарушения и недостатки подлежат устранению. Выводы и предложения по настоящей проверке будут изложены в отчете по результатам проверки, на основании которого будут приняты меры в соответствии с Областным законом от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области».

С актом ознакомлены:

Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

_____ С.А. Хотинова

Глава Чалтырского
сельского поселения

_____ А.М.Торпуджиян

Инспектор
Контрольно-счётной палаты
Ростовской области

_____ Ж.С. Калмыкова

Инспектор
Контрольно-счётной палаты
Ростовской области

_____ В.П. Балахнин

Инспектор
Контрольно-счётной палаты
Ростовской области

_____ С.А. Вериго

Инспектор
Контрольно-счётной палаты
Ростовской области

_____ А.В. Космынин

Начальник сектора экономики и
финансов администрации
Чалтырского сельского поселения

_____ Т.Е.Хошафян

Ведущий специалист (главный
бухгалтер) администрации
Чалтырского сельского поселения

_____ Б.А.Дзреева

Один экземпляр акта получен: _____ 29.11.2013
(подпись)